



СУХОПЪТНИ ВОЙСКИ
КОМАНДВАНЕ НА СУХОПЪТНИТЕ ВОЙСКИ

гр. София, п.к. 1606, бул. „Тотлебен“ № 34

Рег. № ЗСВ – 758 / 29 .01.2021 г.
Екз. Единствен!

УТВЪРЖДАВАМ:



КОМАНДИР НА СУХОПЪТНИТЕ ВОЙСКИ

ГЕНЕРАЛ – МАЙОР

МИХАИЛ ПОПОВ

28 .01.2021 г.

ДОКЛАД

**ПО ЧЛ. 60, АЛ. 1 ОТ ПРАВИЛНИКА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНА ЗА
ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ (ППЗОП)**

Настоящият доклад по чл. 60, ал. 1 от ППЗОП, във връзка с чл. 103, ал. 3 от ЗОП съдържа резултатите от работата на комисия, назначена със Заповед № ЗРД – 837/28.07.2020 г. и Заповед № ЗРД – 1458/09.12.2020 г. на командира на Сухопътните войски за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка, с предмет „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно“, отразена в Протокол № 1, с рег. № ЗСВ – 5782/14.08.2020 г., Протокол № 2, с рег. № ЗСВ – 6242/03.09.2020 г., Протокол № 3, с рег. № ЗСВ – 563/25.01.2021 г. и Протокол № 4, с рег. № ЗСВ – 734/28.01.2021 г., неразделна част от настоящия Доклад.

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ.

Обществената поръчка, с предмет „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно“, е открита с Решение № ЗСВ – 4387/12.06.2020 г. на командира на Сухопътните войски и публикувана в Регистъра за обществени поръчки с уникален номер 02953-2020-0001.

С Решение № ЗСВ – 6402/10.09.2020 г. командира на Сухопътните войски прекратява процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно“.

С Решение № 926/12.11.2020 г., Комисията за защита на конкуренцията, **ОТМЕНЯ КАТО НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО** Решение № ЗСВ – 6402/10.09.2020 г. за прекратяване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно”, в частта по обособена позиция № 1, по жалба на ЕТ „Валентин Русанов“, в частта по обособена позиция № 2, по жалба на „Жес груп“ ООД и в частта по обособена позиция № 5, по жалба на ЕТ „Мидия – 2 – Венелин Веселинов“;

и **ВРЪЩА** преписката на Възложителя за продължаване на процедурата от етап разглеждане на техническите предложения на допуснатите до този етап участници, в частта по обособена позиция № 1 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 28880 – Белене, обособена позиция № 2 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 24620 – Свобода и обособена позиция № 5 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военни формирования 52590, 54100 и 22130 – район Кабиле.

Със своя заповед № ЗРД – 1401/30.11.2020 г. изменена със заповед № ЗРД – 70/15.01.2021 г., командирът на Сухопътните войски, в качеството му на Възложител, е създал организация за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите за възлагане на обществена поръчка с предмет „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно” в частта по обособени позиции № 1, 2 и 5.

II. СЪСТАВ НА КОМИСИЯТА.

Председател:

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **ТОДОРОВ** – старши експерт в сектор „Договори и обществени поръчки” в командване на Сухопътните войски,

Членове:

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **ЧЕРКЕЛИЕВ** – старши експерт в отдел „Логистика” в командване на Сухопътните войски;

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **СИРКЪОВА** – главен юрисконсулт в сектор „Договори и обществени поръчки” в командване на Сухопътните войски;

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **БОРСУЧКА** – главен експерт в сектор „Финанси” в командване на Сухопътните войски;

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **ВЛАДИМИРОВ** – главен експерт в сектор „Договори и обществени поръчки” в командване на Сухопътните войски,

Резервни членове:

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **ВАСИЛЕВ** – главен експерт в сектор „Договори и обществени поръчки” в командване на Сухопътните войски;

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **РАШКОВ** – главен експерт в отдел „Логистика” в командване на Сухопътните войски;

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **АНДРЕЕВА** – главен юрисконсулт в сектор „Административен” в канцеларията на командира на Сухопътните войски;

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **НИКОЛОВА** – главен експерт в сектор „Финанси” в командване на Сухопътните войски,

Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **ПЕТРОВ** – главен експерт в сектор „Договори и обществени поръчки” в командване на Сухопътните войски, назначена със Заповед № ЗРД – 837/28.07.2020 г. на командира на Сухопътните войски за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите за участие в процедура за възлагане на обществена поръчка, чрез „Открита процедура” с предмет: „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно”.

Със заповед № ЗРД – 1458/09.12.2020 г. на командира на Сухопътните войски, Заличена информация, съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **СИРКЪОВА** – главен юрисконсулт в сектор „Договори и обществени поръчки” в Командване на Сухопътните войски, член на комисията за извършване на подбор на кандидатите и участниците, разглеждане и оценка на офертите за възлагане на обществена поръчка с предмет „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно”, е заменена с Заличена информация съгласно чл. 2 от ЗЗЛД. **МАРИНОВА** – главен юрисконсулт в сектор „Административен” в канцеларията на командира на Сухопътните войски.

III. УЧАСТНИЦИ В ПРОЦЕДУРАТА.

До крайният срок за получаване на офертите, а именно до 17:30 часа на 23.07.2020 г. – в Регистъра за вписване на постъпилите оферти за обществените поръчки в командване на Сухопътните войски, военно формирование 22450 в частта по обособена позиция № 1 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 28880 – Белене, обособена позиция № 2 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 24620 – Свобода и обособена позиция № 5 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военни формирования 52590, 54100 и 22130 – район Кабиле са получени и входирани, следните оферти:

| № по ред | Участник | Вх. № | Дата и час на получаване |
|----------|--------------------------------|-------|--------------------------|
| 1. | ЕТ „ВАЛЕНТИН РУСАНОВ” | 199 | 23.07.2020 г./11:54 |
| 2. | ЕТ „МИДИЯ-2-ВЕНЕЛИН ВЕСЕЛИНОВ“ | 204 | 23.07.2020 г./15:35 |
| 3. | ЕТ „ПЛАМЕН ПЕТКОВ-БУЛТРАНС“ | 205 | 23.07.2020 г./15:40 |
| 4. | „ЖЕС ГРУП“ ООД | 206 | 23.07.2020 г./15:58 |
| 5. | „ЕКСПРЕС“ ООД | 208 | 23.07.2020 г./16:02 |
| 6. | „РАДИНА ВИП“ ООД | 209 | 23.07.2020 г./16:30 |
| 7. | „ТОРРЕ” ЕООД | 212 | 23.07.2020 г./17:02 |
| 8. | „ДС ТРАВЕЛ” ЕООД | 213 | 23.07.2020 г./17:20 |
| 9. | „ДС ТРАВЕЛ” ЕООД | 214 | 23.07.2020 г./17:20 |

IV. КЛАСИРАНЕ НА УЧАСТНИЦИТЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОР С КЛАСИРАНИЯ НА ПЪРВО МЯСТО УЧАСТНИК ПО ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1 и ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 2.

1. КЛАСИРАНЕ НА УЧАСТНИЦИТЕ

Като разгледа и съпостави допуснатите до класиране ценови предложения на участниците по обявения от Възложителя критерий „Най – ниска цена” комисията извърши класиране по обособени позиции, както следва:

- Обособена позиция № 1: Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 28880 – Белене:

-**Първо място** – „ТОРРЕ” ЕООД, с предложена цена за изпълнение на услугата за **1 (един) км. пробег** – 2,35 лв., без включен ДДС.

-**Второ място** – ЕТ „ВАЛЕНТИН РУСАНОВ“, с предложена цена за изпълнение на услугата за **1 (един) км. пробег** – 2,48 лв., без включен ДДС.

- Обособена позиция № 2: Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 24620 – Свобода:

- **Първо място** – „ЖЕС ГРУП“ ООД, с предложена цена за изпълнение на услугата за **1 (един) км. пробег** – 2,40 лв., без включен ДДС.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОР С КЛАСИРАНИЯ НА ПЪРВО МЯСТО УЧАСТНИК

Във връзка с описаната фактическа обстановка в Протокол № 1, с рег. № ЗСВ – 5782/14.08.2020 г., Протокол № 2, с рег. № ЗСВ – 6242/03.09.2020 г., Протокол № 3, с рег. № ЗСВ – 563/25.01.2021 г. и Протокол № 4, с рег. № ЗСВ – 734/28.01.2021 г. от цялостната дейност на комисията по извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка, с предмет „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно”, комисията предлага на Възложителя да сключи договор с класираните на **Първо място** участници с предложена „Най – ниска цена” по обособени позиции, както следва:

2.1. Обособена позиция № 1: Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 28880 – Белене с класираният на **Първо място** участник „**ТОРРЕ**” **ЕООД**, с предложена цена за изпълнение на услугата за 1 (един) км. пробег – **2,35 лв.**, без включен ДДС.

2.2. Обособена позиция № 2: Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формирование 24620 – Свобода с класираният на **Първо място** участник „**ЖЕС ГРУП**“ **ООД**, с предложена цена за изпълнение на услугата за 1 (един) км. пробег – **2.48 лв.**, без включен ДДС.

V. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ПО ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 5.

На основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от Закона за обществените поръчки обществената поръчка с предмет „Превоз на личния състав на военни формирования от Сухопътните войски до месторабота и обратно”, в частта по обособена позиция № 5 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военни формирования 52590, 54100 и 22130 – район Кабиле, **ДА БЪДЕ ПРЕКРАТЕНА**, поради установени нарушения при провеждането ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

В хода на работата на комисията, е констатирана липса на документ от офертата на участник в обществената поръчка, а именно – техническо предложение за изпълнение на поръчката. С цел изясняване на случая и реализиране на отговорност са сезирани надлежните органи.

Липсата на предложението за изпълнение на поръчката компрометиращата, като пречатства работата на комисията, която изпада в невъзможност от продължаване на процедурата в частта по обособена позиция № 5 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военни формирования 52590, 54100 и 22130 – район Кабиле по законосъобразен начин и спазването на принципите за равнопоставеност и недопускане на дискриминация и свободна конкуренция.

Предвид факта, че принципът за равнопоставеност и недопускане на дискриминация се проявява в предоставяне на еднакви условия за достъп и участие в обществените поръчки и равно третиране, а принципът за свободна конкуренция се реализира чрез изискването процедурата за обществена поръчка да се провежда по начин, който да позволява възможно най-широко участие на заинтересованите лица, то установената липса на редовно подаден документ от офертата на участник, води до абсолютна невъзможност за провеждане на процедурата в съответствие с основополагащите изисквания на Закона за обществените поръчки, както и европейското законодателство в областта на обществените поръчки като цяло.

С оглед на изложеното, се обоснова извода, че е налице нарушение на разписаните в ЗОП и ППЗОП правила за провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки, което нарушение не може да бъде saniрано, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

VI. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ОТСТРАНЯВАНЕ НА УЧАСТНИЦИ. МОТИВИ.

1. ЕТ „ПЛАМЕН ПЕТКОВ-БУЛТРАНС“ на основание чл. 107, т. 5 от Закона за обществените поръчки, поради това, че участникът е подал оферта, която не отговаря на условията за представяне.

Участникът ЕТ „ПЛАМЕН ПЕТКОВ-БУЛТРАНС“ е представил Ценовото предложение в запечатан плик с ниска плътност на хартиеният материал и предложената цена за извършване на услугата е ясно установима.

Това обстоятелство не отговаря на условията за представяне на Ценовото предложение посочено в документацията за участие в обществената поръчка, а именно ценовото предложение да бъде представено в непрозрачна опаковка.

2. „ЕКСПРЕС“ ООД на основание чл. 107, т. 4 от Закона за обществените поръчки, поради това, участниците, „ЕКСПРЕС“ ООД и „ТОРРЕ“ ЕООД, чрез законните си представители участват в Общо събрание (Колективен орган) на трето лице – ДЗЗД „МАРИЦА ТРАНС 2006“, БУЛСТАТ 123723164 и в този

смисъл за целите на ЗОП, двамата участника попадат в хипотезата §2, т. 45 от ДР на ЗОП, съгласно която „свързани лица” са тези по смисъла на §1, т. 13 и 14 от ДР на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК). Участниците „ЕКСПРЕС“ ООД и „ТОРРЕ” ЕООД участват със самостоятелни офери в настоящата открита процедура и по конкретно за Обособена позиция № 2 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формиране 24620 – Свобода.

Съгласно разпоредбата на чл. 101, ал. 11 от ЗОП „свързани лица” не могат да бъдат самостоятелни кандидати или участници в една и съща процедура.

3. „РАДИНА ВИП“ ООД на основание чл. 107, т. 1 от Закона за обществените поръчки, поради това, че участникът не отговаря на поставените критерии за подбор посочени в обявлението за обществената поръчка и в документацията за участие.

Възложителят е определил по отношение на участниците критерии за подбор, които се отнасят до техническите и професионалните способности, въз основа на които да се установи, че участниците разполагат с персонал с определена професионална компетентност за изпълнението на поръчката както и инструменти, съоръжения и техническо оборудване, необходими за изпълнение на поръчката.

Участникът не е декларирал в ЕЕДОП в част IV „Критерии за подбор”, раздел В „Технически и професионални способности”, информация за персонал с определена професионална компетентност за изпълнението на поръчката както и инструменти, съоръжения и техническо оборудване, необходими за изпълнение на поръчката.

4. „ТОРРЕ” ЕООД на основание чл. 107, т. 4 от Закона за обществените поръчки, поради това, участниците „ТОРРЕ” ЕООД и „ЕКСПРЕС“ ООД чрез законните си представители участват в Общо събрание (Колективен орган) на трето лице – ДЗЗД „МАРИЦА ТРАНС 2006“, БУЛСТАТ 123723164 и в този смисъл за целите на ЗОП, двамата участника попадат в хипотезата §2, т. 45 от ДР на ЗОП, съгласно която „свързани лица” са тези по смисъла на §1, т. 13 и 14 от ДР на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК). Участниците „ТОРРЕ” ЕООД и „ЕКСПРЕС“ ООД участват със самостоятелни офери в настоящата открита процедура и по конкретно за Обособена позиция № 2 – Превоз на личния състав до месторабота и обратно за военно формиране 24620 – Свобода.

Съгласно разпоредбата на чл. 101, ал. 11 от ЗОП „свързани лица” не могат да бъдат самостоятелни кандидати или участници в една и съща процедура.

5. „ДС ТРАВЕЛ” ЕООД на основание чл. 107, т. 5 от Закона за обществените поръчки, поради това, че Техническото предложение на участника, не съответства на обявените от Възложителя изисквания за съдържание.

Участникът не е посочил в предложението си наименованието и номера на позицията за която предлага да изпълни услугата, както и не е посочил пътно превозни средства /ППС/ с необходимия капацитет за превоз на брой пътници с които ще изпълнява услугата по предмета на поръчката.

Настоящият доклад по чл. 60, ал. 1 от ППЗОП, във връзка с чл. 103, ал. 3 от ЗОП се състави на 28.01.2021г., и на основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП се представя на Възложителя за утвърждаване, заедно с цялата документация, включително всички документи, изготвени в хода на работа на комисията.

Приложения:

1. Копие на протокол № 1 по чл. 54, ал. 1 – ал. 7 от ППЗОП с рег. № ЗСВ – 5782/14.08.2020 г. – 24 листа, неклассифицирана информация.

2. Копие на протокол № 2 по чл. 54, ал. 12 от ППЗОП с рег. № ЗСВ – 6242/03.09.2020 г. – 12 листа, неклассифицирана информация.

3. Копие на протокол № 3 по чл. 56, ал. 2 от ППЗОП с рег. № ЗСВ – 563/25.01.2021 г. – 7 листа, неклассифицирана информация.

4. Копие на протокол № 4 по чл. 56, ал. 2 от ППЗОП с рег. № ЗСВ – 734/28.01.2021 г. – 3 листа, неклассифицирана информация.

КОМИСИЯ:

Заличена информация,
съгласно чл. 2 от ЗЗЛД.

ТОДОРОВ

ЧЕРКЕЛИЕВ
ВЛАДИМИРОВ
БОРСУЧКА
РАШКОВ
ПЕТРОВ
МАРИНОВА